



OBČINA BELTINCI

Mladinska 2, 9231 Beltinci
35-70

Tel.: (02) 541-35-35 Fax: (02) 541-

NADZORNI ODBOR OBČINE BELTINCI

e-pošta: obcina@beltinci.si

<http://www.beltinci.si>

Nadzorni odbor Občine Beltinci je v skladu s 46. členom Statuta Občine Beltinci (Ur. list RS, šte. 22/16 UPB-1) in 45. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Beltinci (Ur. list RS, šte. 75/11) dne 19.7.2019 sprejel

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU NAD POSLOVANJEM IN PORABO SREDSTEV JAVNEGA ZAVODA VRTEC BELTINCI ZA OBDOBJE 01.01.2018 DO 31.12.2018 IN KONTROLI PRAVILNOSTI PODLAG ZA DOLOČITEV EKONOMSKE CENE VRTCA ZA LETO 2019

Beltinci, 19. 7. 2019

1. KRATEK POVZETEK

Na podlagi 42. člena Statuta Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 22/2016-UPB) in 35. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 75/2011) ter v skladu z letnim programom Nadzornega odbora Občine Beltinci za leto 2018 je bil uveden nadzor nad poslovanjem in porabo sredstev Vrtca Beltinci za obdobje 1.1.2018-31.12.2018 in nadzoru pravilnosti podlag za določitev ekonomske cene vrtca za leto 2019.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

- ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Občine Beltinci
- ime organa, v katerem se opravlja nadzor: VRTEC BELTINCI, Jugovo 33, 9231 BELTINCI
- kaj se nadzoruje: nadzor poslovanja in porabe sredstev Vrtca Beltinci za obdobje 1.1.2018-31.12.2018 v delu, ki se nanaša na financiranje iz proračuna Občine Beltinci; pravilnost podlag za izračun ekonomske cene za leto 2019
- datum nadzora: 10.6.2019 ob 18.30 uri v prostorih Vrtca Beltinci, Jugovo 33, Beltinci

3. UVOD

- osnovni podatki o nadzorovanem organu: Vrtec Beltinci je javni vzgojno varstveni zavod, katerega ustanoviteljica je Občina Beltinci. Osnovna naloga zavoda je izvajanje varstva in vzgoje predšolskih otrok v skladu z vsakoletnim delovnim načrtom (LDN). Programe predšolske vzgoje izvajajo na šestih lokacijah. Vrtec vodi ravnateljica, kateri pri vodenju in poslovanju podpora nudijo skupne službe, in sicer: računovodstvo, tajništvo, svetovalna služba ter služba za organiziranje prehrane in zdravstveno higienskega režima. Vseh zaposlenih je v zavodu v povprečju okrog 60. V letu 2018 je vzgojno-varstvena aktivnost potekala v 18 oddelkih, število vpisanih otrok na dan 31.12.2018 je bilo 319. Organ upravljanja vrtca je svet zavoda, ki šteje 11 članov.

Ravnateljica zavoda je ga. Martina Vidonja, dipl. vzg. predšolskih otrok in mag. prof. inkluz. ped., ki je pedagoški vodja ter poslovodni organ vrtca in vodi zavod v skladu s svojimi pristojnostmi. Funkcijo ravnateljice je opravljala tudi v času, na katerega se nanaša nadzor.

Sodelovanje javnega zavoda s člani nadzornega odbora v času nadzora je bilo zgledno in kooperativno.

- pravna podlaga za izvedbo nadzora: 32. člen Zakona o lokalni samoupravi, 42. člen Statuta Občine Beltinci, 35. člen Poslovnika o delu nadzornega odbora Občine Beltinci, letni program dela Nadzornega odbora občine Beltinci za leto 2019

- datum in številka sklepa o izvedbi nadzora: 10.6.2019 – 21/2018-21/23-2

- namen in cilji nadzora:

1. preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja
2. preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto, za katero se opravlja nadzor
3. preveriti popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov
4. ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig
5. poročati o ugotovljenih nepravilnostih
6. dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa

4. UGOTOVITVENI DEL

Iz bilance uspeha lahko razberemo, da so bili prihodki v letu 2018 realizirani v višini 1,581.714,77 €, odhodki pa so znašali 1,579.286,61 €. Tako je torej zavod ustvaril presežek prihodkov na odhodki v višini slabih 2.500 €. Iz tega rezultata lahko sklepamo, da so bili vsi parametri, ki vplivajo na rezultat realno zastavljeni. Osnovni parametri, od katerih je odvisno finančno poslovanje zavoda so naslednji:

- ekonomska cena za posamezni program
- število potrjenih oddelkov
- število otrok v posameznem oddelku
- število zaposlenih delavcev

Najpomembnejši dejavnik poslovanja v vrtcu je ekonomska cena programov varstva, ki se določa na podlagi zakonodaje, ki ureja delovanje vrtcev. Elementi za oblikovanje cen programov so: strošek dela, stroški materiala in storitev ter stroški živil za otroke. Največji delež pri stroških odpade na stroške dela, na katere odpade čez 80 % odhodkov. Stroški dela se obračunavajo le za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje programa v skladu z normativi, ki jih določajo predpisi. Tako je določeno npr. koliko vzgojiteljic je lahko zaposlenih na oddelku. Po drugi strani pa so zaposleni v vrtcu javni uslužbenci, za katere veljajo plačni predpisi in kolektivne pogodbe za javni sektor.

Med stroške vrtca spadajo tudi stroški za nabavljeni material in storitve. Pomemben delež med stroški odpade tudi na strošek živil za otroke. Določa se na podlagi deleža živil, ki jih vrtec zagotavlja na otroka v posameznem programu. Med elemente ekonomske cene ne sodijo stroški, ki so opredeljeni v zakonodaji in jih mora v skladu z zakonom zagotavljati lokalna skupnost – to je ustanoviteljica zavoda. Ekonomsko ceno potrdi občinski svet. Delež v ekonomski ceni, ki ga plačujejo starši, je za leto 2018 znašal približno 30 %. Večjih problemov glede plačevanja s strani staršev v zavodu ne beležijo. Seveda pa se tudi tu pojavijo nekateri, kjer na noben način izterjava ni možna, so uporabljene vse možnosti za izterjavo. Vrtec tudi nima možnosti, da bi lahko otroka, za katerega starši ne plačujejo obveznosti, izključil iz zavoda.

Pomemben delež pri stroških znašajo tudi stroški živil za otroke. Živila se nabavljajo preko javnega razpisa, za leto 2018 je bil izveden že ob koncu leta 2015 in je veljal za obdobje 2015-2018. Ob koncu leta 2018 pa so izvedli in zaključili javni razpis za

obdobje 2019-2021 Na ta način je zagotovljena stabilnost oziroma predvidljivost za strošek živil v tem obdobju.

Pomemben faktor za finančni »izplen« je tudi število vpisanih otrok, na kar pa zavod tudi skorajda nima vpliva. Idealno bi seveda bilo, če bi bili vsi oddelki cel čas polno zasedeni. Iz podatkov je razvidno, da se je zavod kar močno približal tej številki.

Ugotovitev:

Nadzorni odbor pri pregledu finančnega poslovanja JZ Vrtec Beltinci za leto 2018 ni ugotovil ali zaznal nepravilnosti.

Kot je bilo navedeno že v sklepu o nadzoru, smo pregledali tudi pravilnost podlag za določitev nove višine ekonomske cene, ki je v veljavi od 1.2.2019. Za samo kontrolo smo pregledali vse podlage, ki vplivajo na izračun (stroški, ki predstavljajo podlago za izračun ekonomske cene so opisani že v prejšnjem poglavju). Ker največji delež odpade na strošek dela, smo še posebej podrobno pregledali to področje. Med strošek dela spadajo plače s prispevki, regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane in prevoza na delo, jubilejne nagrade, odpravnine, solidarnostna pomoč, dodatno pokojninsko zavarovanje. Iz dokumentacije smo lahko razbrali, da je vrtec za pripravo podatka o potrebnih sredstvih za stroške dela, ocenil stroške do zaposlenega natančno (povišanje stroškov dela je na račun napredovanj v višje plačne razrede, nekaj na račun dogovora med sindikati in vlado, nekaj pa na račun odprave plačnih anomalij, višji dodatek za delovno dobo...). Ko so to vse ovrednotili, so to razdelili na število otrok, ki so lahko vpisani (posebej izračun za prvo ter posebej za drugo starostno obdobje – vključuje tudi kombinirane oddelke). Pri ostalih stroških (stroški živil, storitev in materiala) so izhajali iz realizacije odhodkov za leto 2018 in niso planirali bistvenih sprememb; upoštevali so samo napovedane rasti cen iz makroekonomskih napovedi, pri živilih pa oceno glede na že izvedeni javni razpis. Na osnovi števila vpisanih otrok, je bila pripravljena tudi sistematizacija delovnih mest, iz katere je razvidno skupno število potrebnih zaposlenih neposredno v posameznih oddelkih. Višina ekonomske cene se je tako za prvo starostno obdobje zvišala za dobre 4 %, za drugo pa za dobra 2 %.

Ugotovitev:

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bile podlage za izračun ekonomske cene za leto 2019 pripravljene na pravih podatkih in realnih podlagah in daje pozitivno mnenje k predlogu ekonomske cene za leto 2019, ki jo je ustanovitelj že sprejel.

5. PRIPOROČILA IN SKLEP

Nadzorni odbor priporoča Vrtcu Beltinci, da še naprej ravna s sredstvi kot dober gospodar in tudi v bodoče sprejema odločitve, ki bodo pripomogle k čim bolj smotni porabi sredstev. Prav tako naj tudi v bodoče natančno pripravlja podlage za izračun ekonomske cene kot je to bila dosedanja praksa.

Na podlagi opravljenega nadzora NO Občine Beltinci ugotavlja, da je financiranje Javnega zavoda Vrtec Beltinci v letu 2018 s strani Občine Beltinci, kot ustanoviteljice javnega zavoda, izvedeno v skladu s sprejetim proračunom za leto 2018. Pri pripravi predloga ekonomske cene za leto 2019 nadzorni odbor ne ugotavlja neskladja z veljavnimi predpisi, zato za poslovanje Javnega zavoda Vrtec Beltinci za leto 2018 izreka pozitivno mnenje.



IGOR LEBAR
predsednik NO Občine Beltinci