



OBČINA BELTINCI

Mladinska 2, 9231 Beltinci

Tel.: (02) 541-35-35 Fax: (02) 541-35-70

NADZORNI ODBOR OBČINE BELTINCI

e-pošta: obcina@beltinci.si

<http://www.beltinci.si>

Na podlagi 44. člena Statuta Občine Beltinci (UPB-1 - Ur. list RS, št. 22/16) in 24. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Beltinci predlagam

POROČILO

O OPRAVLJENEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE BELTINCI ZA LETO 2018

Beltinci, 15. 4. 2019

Vsebina

1	Kratek povzetek.....	3
2	Osnovni podatki o nadzoru.....	3
3	Uvod	4
3.1	<i>Osnovni podatki o nadzorovanem organu</i>	4
3.1.1	<i>Organi in organiziranost</i>	4
3.1.2	<i>Opis področij dela nadzorovanega organa</i>	4
3.1.3	<i>Sodelovanje med nadzornim odborom in nadzorovanim organom</i>	4
3.2	<i>Pravna podlaga za izvedbo nadzora</i>	5
SEZNAM PREDPISOV S PODROČJA JAVNIH FINANC IN RAČUNOVODSTVA Napaka! Zaznamek ni definiran.		
3.3	<i>Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora</i>	6
3.4	<i>Namen in cilji nadzora</i>	6
4	Ugotovitve in priporočila.....	6
4.1	<i>Ugotovitve</i>	6
4.2	<i>Priporočila.....</i>	11

1 Kratek povzetek

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Beltinci (UPB-1 - Ur. list RS, št. 22/16) in 45. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Občine Beltinci (Uradni list RS, št. 75/2011) ter v skladu z letnim programom Nadzornega odbora za leto 2019 je Nadzorni odbor Občine Beltinci dne 11.03.2019 opravil nadzorni pregled zaključnega računa proračuna Občine Beltinci za leto 2018. Nadzor se je vršil v prostorih uprave občine Beltinci. Nadzor so opravljali člani NO; Igor Lebar – nosilec nadzora, Slavko Horvat – član nadzora in Miroslav Cigan – član nadzora, David Santro – član nadzora in Marjan Žižek – član nadzora. Nadzorovani organ sta zastopala finančnik občine g. Štefan Činč ter župan občine g. Marko Virag. NO je pridobil Predlog zaključnega računa občine Beltinci za leto 2018.

Predmet nadzora je bilo poslovanje Občine Beltinci v letu 2018. Cilj nadzora je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

Člani NO so pregledali Predlog zaključnega računa proračuna Občine Beltinci za leto 2018. Računovodja Občine Beltinci g. Štefan Činč je pripravil gradivo o zaključnem računu Občine Beltinci za leto 2018, ki so ga člani NO prejeli po mailu, kot gradivo za 2. redno sejo NO. Zaključni račun za leto 2018 se sestoji iz splošnega in posebnega dela in NRP. Občina Beltinci je v letu 2018 realizirala 6,553.963,62 EUR prihodkov, skupni odhodki Občine Beltinci pa so v letu 2018 znašali 7,919.199,52 EUR.

Razlika med realiziranimi prihodki in realiziranimi odhodki v letu 2018 ob upoštevanju začetnega stanja sredstev na dan 1.1.2018 v višini 414.067,32 EUR in zadolževanja v višini 1,581.901,00 €, je 300.870,30 €.

NO je podrobneje proučil posebni del zaključnega računa, kjer je analitično prikazana realizacija prihodkov in odhodkov po proračunskih porabnikih in področjih porabe.

S pregledom zaključnega računa nadzorni odbor ugotavlja, da je Občina Beltinci v letu 2018 gospodarno porabljala proračunska sredstva in podaja pozitivno mnenje k Zaključnemu računu proračuna Občine Beltinci za leto 2018.

2 Osnovni podatki o nadzoru

Nadzor se je vršil 11. marca 2019 v prostorih uprave Občine Beltinci. Nadzor so opravljali člani NO; Igor Lebar – nosilec nadzora, Slavko Horvat – član nadzora in Miroslav Cigan – član nadzora, David Santro – član nadzora in Marjan Žižek – član nadzora. Nadzorovani organ sta zastopala računovodja občine g. Štefan Činč ter župan občine g. Marko Virag.

Predmet nadzora je bilo poslovanje Občine Beltinci v letu 2018. Cilj nadzora je bil izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

Glede na zahtevnost se nadzor uvršča med zelo zahtevne nadzore.

3 Uvod

3.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

3.1.1 Organi in organiziranost

Nadzorovani organ je Občina Beltinci s sedežem Mladinska ulica 2, 9231 BELTINCI.

Na dan 31.12.2018 je bilo v občinski upravi in medobčinskem inšpektoratu zaposlenih 17 uslužbencev: profesionalni župan, Milan Kerman (do 18. 12. 2018), direktor občinske uprave, 12 uslužbencev zaposlenih za nedoločen čas, dva zaposlena za določen čas trajanja projekta, dva zaposlena v skupni občinski upravi – medobčinskem inšpektoratu.

3.1.2 Opis področij dela nadzorovanega organa

Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, določene z zakonom in s statutom in sicer:

- normativno ureja lokalne zadeve javnega pomena,
- upravlja občinsko premoženje,
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine,
- skrbi za lokalne javne službe,
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj,
- zagotavlja in pospešuje vzgojno-izobraževalno in zdravstveno dejavnost,
- pospešuje službe socialnega skrbstva, predšolskega varstva, osnovnega varstva otrok in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele,
- pospešuje raziskovalno, kulturno in društveno dejavnost ter razvoj športa in rekreacije,
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
- upravlja, gradi in vzdržuje občinske ceste, ulice in javne poti, površine za pešce in kolesarje, igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča, javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine ter zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini,
- skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč,
- ureja javni red v občini.

V okviru lokalnih zadev javnega pomena občina opravlja tudi naloge, ki se nanašajo na ugotavljanje javnega interesa za uresničevanje predkupnih pravic občine v skladu z zakonom in v primeru razlastitve nepremičnin za potrebe občine, določanje namembnosti prostora, gospodarjenje s stavbnimi zemljišči in določanje pogojev za njihovo uporabo, evidenco občinskih zemljišč in drugega premoženja, zagotavljanje varstva naravnih in kulturnih spomenikov v sodelovanju s pristojnimi institucijami, ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Občina opravlja statistične, evidenčne in analitične naloge za svoje potrebe. Obdeluje podatke, ki jih potrebuje za opravljanje nalog iz svoje pristojnosti in jih pridobi v skladu z zakonom.

3.1.3 Sodelovanje med nadzornim odborom in nadzorovanim organom

Kot je zapisano že v enem izmed prejšnjih odstavkov, sta bila pri nadzoru prisotna finančnik Občine Beltinci g. Štefan Činč, ki dal izvajalcem nadzora na razpolago zahtevane podatke, t. j. predlog zaključnega računa proračuna Občine Beltinci za leto 2018, ter župan Občine Beltinci g. Marko Virag. Sodelovanje med nadzorovanimi in nadzorniki lahko ocenimo za vzorno.

3.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

SEZNAM PREDPISOV S PODROČJA JAVNIH FINANC IN RAČUNOVODSTVA

1. Zakoni

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15, 46/16 in 80/16 – ZIPRS1718)
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17)
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)

2. Podzakonski akti, izdani na podlagi ZJF, ZIPRS in ZR

- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03),

Priprava proračuna in finančnih načrtov uporabnikov

- Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08)
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00),

Zaključni račun in letna poročila

- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/2010 (60/2010 popr.), 104/2010, 104/2011, 86/16).
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07, 102/10).

Računovodstvo

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12 in 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17)
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13, 100/15)

- Pravilnik o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin (Uradni list RS, št. 26/03, 117/05, 120/07, 32/08, 10/09, 101/10, 106/13, 94/14)
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 - ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17).

3.3 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Nadzor je bil izveden na osnovi sklepa št. 6 z dne 4.03.2019 (glej zapisnik NO 1. redne seje), s katerim je NO soglasno potrdil Letni program dela NO v letu 2019.

3.4 Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je bil preveriti pravilnost poslovanja in opozoriti na morebitno negospodarnost in nesmotrnost porabe javnih sredstev.

Cilji nadzora so:

- ugotoviti gospodarnost porabe sredstev upošteva višino sredstev v korelaciji z družbeno pomembnostjo programa oz. proračunske postavke,
- preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto, za katero se opravlja nadzor,
- izrek mnenja o pravilnosti poslovanja.

4 Ugotovitve in priporočila

4.1 Ugotovitve

Člani NO so pregledali Predlog zaključnega računa proračuna Občine Beltinci za leto 2018. Računovodja Občine Beltinci g. Štefan Činč je pripravil gradivo o zaključnem računu Občine Beltinci za leto 2018, župan Občine Beltinci pa je Zaključni račun proračuna Občine Beltinci za leto 2018 predstavil na splošno. Le-ta se sestoji iz splošnega in posebnega dela in NRP ; splošni del prikazuje predvidene in realizirane prejemke in izdatke iz bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja; posebni del pa vsebuje podrobnejši prikaz načrtovanih in realiziranih prihodkov in odhodkov ter drugih izdatkov Občine Beltinci. Sestavni del zaključnega računa je tudi načrt razvojnih programov, iz katerega so razvidni podatki o načrtovanih vrednostih posameznih projektov, njegovih spremembah in realizaciji v obravnavanem letu.

Proračun Občine Beltinci za leto 2018 je bil sprejet 26. 1. 2017 in je bil objavljen v Uradnem listu št. 5/2017 z dne 3. 2. 2017. Obseg prihodkov in odhodkov je občina popravljala z rebalansom 1, ki ga je občinski svet sprejel 22. 2. 2018 (Ur. l. RS 15/2018 z dne 7. 3. 2018) in rebalansom 2, ki ga je občinski svet sprejel 26. 7. 2018 (Ur. l. RS 54/2018 z dne 10. 8. 2018).

V predlogu zaključnega računa za leto 2018 so prikazani podatki o rebalansu v letu 2018, veljavnem proračunu za leto 2018, realizaciji v letu 2018 ter indeks med realizacijo 2018 in veljavnim proračunom 2018.

NO je podrobneje proučil posebni del zaključnega računa, kjer je analitično prikazana realizacija prihodkov in odhodkov po proračunskih porabnikih in področjih porabe.

A. PRIHODKI;

NO pri prihodkih je ugotovil rahlo odstopanje od planiranega, saj so bili prihodki realizirani v višini 92,20 %.

-Največji izpad prihodkov je pri kapitalskih prihodkih (12,73% plana), razlog za nizko realizacijo je realizacija načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem. Občina je v ta načrt imela vključeno tudi prodajo parcel, ki pa ni bila realizirana v skladu s planom za leto 2018.

OU je pojasnila:

Večje prodaje občinskega premoženja 2018 – starejše hiše z gospodarskim poslopljem v Bratoncih 110, Lipovci 133, nezazidano stavbno zemljišče Partizanska ul. Beltinci itd. Vse prodaje so bile v skladu z načrtom razpolaganja in postopki, ki jih predpisuje Zakon o ravnanju s stvarnim premoženjem države in lokalne samouprave in uredbo izdani na njegovi podlagi. Predložena je bila kartica finančnega knjigovodstva. Pri kapitalskih prihodkih je realizacija izražena v odstotkih od plana zelo nizka. Predpisi s področja javnih financ ob sprejemanju proračuna zahtevajo, da je načrt razpolaganja usklajen s proračunom. Občina ne sme prodati nepremičnine, če ni le-ta uvrščena v načrt razpolaganja. Načrt razpolaganja je predvideval prodajo parcel v OIC Beltinci, kar v letu 2018 ni bilo realizirano.

-Podoben izpad prihodkov je tudi pri transfernih prihodkih (36,5% plana) predvsem na postavke agromelioracije v Dokležovju in del komasacije v Gančanih. Pogoj za zahtevek ARSKTRP je bil plačilo izvedenih del.

Predvidevalo se je, da bo sofinanciranje izvedeno še v letu 2018, kar pa se ni zgodilo, zato je občina najela kratkoročna premostitvena sredstva v višini 470.000,00 €.

Nižja realizacija prihodkov bi posledično pomeni tudi nižjo realizacijo odhodkov, ker pa so zaradi investicij dejansko narasli vendar, je bila občina Beltinci primorana najemati nove premostitvene kot investicijske kredite.

Za pregled stanja na podrazredu 96-dolgoročno zadolževanje je OU pripravila kartico finančnega knjigovodstva iz katere izhaja, da je bilo v letu 2018 odplačanih **329.862,12 €** glavnice dolgoročnih kreditov in je bilo v letu 2018 najetih za **1,581.901,00 €** dolgoročnih kreditov. Stanje zadolženosti po posameznih kreditih:

1) Občina se je v letu 2008 zadolžila s soglasjem Ministrstva za finance za 2,5 milijona evrov pri najugodnejšem ponudniku kredita (Sparkasse – letna obrestna mera 1,01 + 3-mesečni euribor) za dobo 10 let. Namen zadolževanja je bil zagotoviti sredstva za izgradnjo kanalizacije s čistilno napravo v Občini Beltinci in drugih investicij predvidenih v proračunu za leto 2008. V letu 2018 je bila glavnica odplačana v višini 250.000,00 € (štirje obroki).

Saldo neodplačane dolgoročne obveznosti na dan 31. 12. 2018 znaša 62.500,00 €.

2) V letu 2013 se je občina s soglasjem Ministrstva za finance dodatno zadolžila za **700.000,00 €** za dobo 10 let za zagotavljanje lastnih deležev v projektih, uvrščenih v veljavni NRP. V letu 2018 je bilo odplačane glavnice 68.292,68 €, saldo neodplačane glavnice na dan 31. 12. 2018 znaša 358.536,60 €.

3) Na račun **nižjih investicijskih transferov** občinam po ZFO-1 je država (MGRT) v letu 2016 ponudila povratna sredstva, ki se ne všttevajo v skupni obseg zadolžitve v višini **104.125,00 €**; obrestna mera je 0 %, rok vračanja 10 let, od 2018 dalje. V letu 2018 je bila glavnica odplačana v višini 11.569,44 €. Saldo neodplačane glavnice na dan 31. 12. 2018 znaša 99.555,56 €.

4) Na račun **nižjih investicijskih transferov** občinam po ZFO-1 je država (MGRT) v letu 2017 ponudila povratna sredstva, ki se ne všttevajo v skupni obseg zadolžitve v višini **105.308,00 €**; obrestna mera je 0 %, rok vračanja 10 let, od 2019 dalje.

5) Na račun **nižjih investicijskih transferov** občinam po ZFO-1 je država (MGRT) v letu 2018 ponudila povratna sredstva, ki se ne všttevajo v skupni obseg zadolžitve v višini **111.901,00 €**; obrestna mera je 0 %, rok vračanja 10 let, od 2020 dalje.

6) V letu 2018 se je občina s soglasjem Ministrstva za finance zadolžila za **1,000,000,00 €** za investicije/investicijsko vzdrževanje cest (Unicredit bank – obrestna mera 0,75^o+ 3-mesečni euribor) za dobo 10 let. Odplačilo glavnice se prične v letu 2019.

7) V letu 2018 je bilo potrebno plačati izvedena dela za agromelioracijo v Dokležovju in del komasacije v Gančanih. Pogoj za zahtevek ARSKTRP je bil plačilo izvedenih del. Predvidevalo se je, da bo sofinanciranje izvedeno še v letu 2018, zato smo najeli kratkoročna premostitvena sredstva v višini **470.000,00 €**. Ker se je sofinanciranje zamaknilo v leto 2019, smo s soglasjem Ministrstva za finance sklenili aneks za podaljšanje roka vračila do 4. 3. 2019 (obrestna mera – 1 % letno + 3-mesečni euribor).

Skupaj znaša na dan 31. 12. 2018 saldo neodplačanih glavnice 2,200.801,16 €.

B. ODHODKI:

Občinska uprava je NO pri izvedbi nadzora omogočila vpogled v knjigovodske evidence in podlage posameznim poslovnim dogodkom.

NO je za pregled odhodkov želel dodatna pojasnila pri:

Izkazu prihodkov in odhodkov:

1. konto 410 subvencije
2. 4119 drugi transferi posameznikom
3. 420 nakup in gradnja o.s. in 4310 - investicijski transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam
4. Ureditev nogometnih igrišč v Občini Beltinci

Pojasnila k izkazu računa financiranja:

5. Pod št. 5001 Najeti krediti pri poslovnih bankah

Občinska uprava je pripravila naslednja pojasnila:

1. Glede subvencij v letu 2018 je OU pripravila preglednico (priloga zapisnika 2. seje NO) in izpis knjigovodskih kartic po proračunskih postavkah in ekonomski klasifikaciji (na vpogled).

V sintetiko kontov 410 spadajo:

a. Subvencioniranje cen javnim podjetjem – vodo-oskrba – 88.077,59 €. Sklep o subvencioniranju je OS Občine Beltinci sprejel dne 26. 1. 2017. Občina izvajalcu obvezne gospodarske javne službe (Vodovod sistem-B) zaračunava najemnino za infrastrukturo (22 % DDV), izvajalec GJS pa občini zaračunava subvencijo (9,5 % DDV), ki jo na računih končnim porabnikom (gospodinjstvom) že upošteva (zaračunava znižano omrežnino). Sklep OS je bil NO predložen na vpogled.

b. Subvencioniranje cen javnim podjetjem – kanalizacija – 257.057,44 €. Sklep o subvencioniranju je OS Občine Beltinci sprejel dne 20. 4. 2017. Občina izvajalcu obvezne gospodarske javne službe (JKP Komuna) zaračunava najemnino za infrastrukturo (22 % DDV), izvajalec GJS pa občini zaračunava subvencijo (9,5 % DDV), ki jo na računih končnim porabnikom (gospodinjstvom) že upošteva (zaračunava znižano omrežnino). Sklep OS je bil NO predložen na vpogled.

c. Ukrepi – kmetijstvo – SOS (56.480,65 €) – Občina ima s soglasjem Ministrstva za kmetijstvo sprejet Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v Občini Beltinci za programsko obdobje 2015-2020. Na tej podlagi je OS dne 24. 5. 2018 sprejel sklep-letni program ukrepov, ki je občina v letu 2018 subvencionirala (naložbe, izobraževanje, zavarovalne premije, naložbe v dopolnilni dejavnosti, izobraževanje v dopolnilni dejavnosti in rodovitnost tal). Upravičenci so se lahko v letu 2018 prijavili na 2 razpisa (razpisana višina – 50.000,00; vloga, dokazila). Župan je za pregled vlog imenoval posebno komisijo, ki je odločala s sklepi. Po pravnomočnosti sklepov so bile subvencije nakazane upravičencem. Znesek 50.081,44 se po predloženi preglednici nanaša na leto 2018, ostalo pa je izplačilo po sklepih 2017 (zaradi zamika plačil iz 2017 je bila postavka za leto 2018 korigirana z rebalansom).

d. Med subvencije se štejejo tudi strukturni ukrepi v kmetijstvo – agromelioracija Dokležovje (170.445,42 €) in komasacija Gančani (311.601,42 €). Občinska uprava je za pregled na NO pripravila zahtevke za posamezni ukrep, kot so bili posredovani na AKTRP. Pogoj za izstavitvev zahtevkov je bilo plačilo ukrepov. OU je predvidevala, da bodo sredstva sofinanciranja (100 %, vključno z DDV) nakazana še v letu 2018, zato je župan za plačilo izvajalcem najel kratkoročni kredit. Ker se je sofinanciranje zamaknilo v letu 2019 je bilo s soglasjem Ministrstva za finance odplačilo z aneksom zamaknjeno v leto 2019 (470.000,00 €).

e. Subvencije v gospodarstvo (39.991,79 €). Občinski svet je dne 3. 3. 2016 sprejel Pravilnik o dodeljevanju finančnih spodbud za razvoj podjetništva v Občini Beltinci. Letni program ukrepov za leto 2018 je OS sprejel 24. 5. 2018. Občinski svet je 2014 imenoval komisijo za ocenjevanje vlog. Izplačila so se izvršila na podlagi odločb, pogodb in dokazil s strani upravičenca. Zaradi dokazil, ki jih OU zahteva pred izplačilo subvencije je razlika od razpisanih 50.000,00 € subvencij bila izplačana v letu 2019 (10.000,00 €). NO je bil na seji omogočen vpogled v vso dokumentacijo, s katero OU razpolaga (razpis, vloge, sklepi, dokazila).

2. Drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom – konto 4119 (1,976.099,71 €). Tabelarni pregled je priloga zapisnika. V to skupino spadajo:

a. Regresiranje prevozov v šolo – 130.471,89 € (NO je pregledal javno naročilo).

b. Regresiranje oskrbe v domovih – 255.270,71 € - zakonska obveza občine po odločbi CSD, plomba na morebitno premoženje in omejitev dedovanja (70 %).

c. Subvencioniranje stanarine – 11.833,07 € - odločbe CSD v skladu s predpisi.

d. Plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev (vključno s popusti po občinskem sklepu) – 1.160.082,25 €. Odločbo izda CSD oz. za popuste župan (subvencija za 1. starostno skupino, reševanje stanovanjskega problema – znižanje za 1 razred...)

e. Izplačila družinskim pomočnikom (68.582,40 €) – zakonska obveza občine po odločbi CSD. Po stanju na dan 31. 12. 2018 občina plačuje nadomestilo za izgubljeni dohodek 8 družinskim pomočnikom. Višina nadomestila je določena s predpisi, občini pripada dodatek za pomoč in postrežbo invalidu (nakazuje PlZ). MDDSZ občini na podlagi zahtevka v letu po letu izplačil povrne znesek, ki je nad 0,35 % primerne porabe.

f. Javna dela – delež naročnika (292.195,48 €) – na podlagi razpisa Zavoda za zaposlovanje in sklepa o odobrenih programih so se sklepale tri-partitne pogodbe (Zavod, naročnik – Občina Beltinci in izvajalec programa). Izvajalci v letu 2018 so bili – Občina Beltinci, JKP Komuna, ZTK Beltinci, Gasilska zveza Beltinci, Športna zveza Beltinci, Turistična društva Brod, Būjraš in Lipa, Vrtec Beltinci, OŠ Beltinci, Dom Janka Škrabana, Splošna Bolnišnica MS, PIŠK, Ozara, Društvo agrarne ekonomike idr. Zavod je v letu 2018 plačal 85 % bruto II, 100 % povračila stroškov (prehrana na delu, prevoz na delo in z dela). Strošek naročnika je tako 15 % bruto II in regres za letni dopust (minimalna plača, če je brezposelna oseba vključena celo leto, sicer sorazmerni del po ZDR).

g. Drugi transferi posameznikom – letovanje/obdaritev (12.851,94 €). V sodelovanju s Karitas občina vsako leto organizira letovanje otrok iz družin s slabšimi socialnimi razmerami.

h. Drugi transferi posameznikom izobraževanje – 37.072,74 €. Postavka vključuje štipendije po razpisu in stimulacije študentom po občinskem pravilniku. V letu 2018 je bilo podeljenih 10 štipendij (en upravičenec se je izločil in vrnil že prejeta sredstva). Za vpis v višji letnik je stimulacijo prejelo 96 študentov, za diplomu oz. magistrsko delo pa 36 študentov (vloga, dokazilo, sklep).

i. Plačilo pogrebnin – 7.739,23 € - zakonska obveza občine za osebe s slabšimi socialnimi razmerami (omejitev dedovanja 100 % v višini stroška pogreba – če obstaja premoženje).

3. Za nadzor investicijskih odhodkov in transferjev je OU pripravila – seznam (2.265.619,98 €) po posameznih projektih (priloga zapisnika 2. seje NO) in pregled postopkov javnih naročil za večje investicije:

a. Cesta Dokležovje–Ižakovci (plačila 2018–647.692,34 €; plačila 2019–241.111,76 €)

b. Zavijalni pas Bratonci – cesta Dokležovje (79.649,90 €)

c. Obrtno-industrijska cona III faza (284.851,98 €)

d. Pločnik Lipovci (plačila 2018 – 134.380,59; 2019 – 83.988,25)

Najvišji investicijski transfer (100.000,00 €) je bil izplačan za obnovo župnijske cerkve v Beltincih. Občinska uprava je od ŽU pridobila zapisnik o izboru najugodnejšega ponudnika, od izvajalcev pa stanje odprtih terjatev. Transfer je bil zaradi zagotavljanja namenskosti nakazan izvajalcem (80.000,00 gradbena dela – Maučec d.o.o., 20.000,00 kamnoseška dela – Petek, Ižakovci).

4. Za proračunsko postavko Ureditve nogometnih igrišč v Občini Beltinci je NO pregledal knjigovodsko kartico in račune v e-obliki na ekranu (12.521,12 €).

5. Najeti krediti pri poslovnih bankah 1,470.000,00 €. Premostitveni kredit v višini 470.000,00 € za plačilo agromelioracije v Dokležovju in komasacije v Gančanih smo že opisali pri poglavju subvencije.

Za najem dolgoročnega kredita v višini 1,000.000,00 se je OS odločil z rebalansom 1 proračuna Občine Beltinci za leto 2018. Namen zadolžitve so bile investicije v prometno infrastrukturo in druge investicije vključene v veljavni NRP. Nadzornemu odboru je bila na vpogled dana celotna dokumentacija (povabilo k oddaji ponudbe, ponudbe bank, poročilo zunanjega izvajalca o najugodnejši ponudbi, soglasje Ministrstva za finance k zadolžitvi, pogodba s poslovno banko).

Pri odhodki občine Beltinci je bilo največje odstopanje od načrtovanih odhodkov pri investicijskih odhodkih in transferjih.

Pri pregledu prerazporeditev NO ugotavlja, da so le-ta v skladu z določili odloka o proračunu.

Velja generalna ugotovitev, da pri pregledu poslovanja Občine, NO ni ugotovil nepravilnosti.

4.2 Priporočila

NO na osnovi lastnih ugotovitev ter podrobnejšega pregleda zgoraj navedenih postavk daje OU naslednja priporočila:

- Sprejem ustreznega navodila za male vrednosti, ki bo zagotavljalo spoštovanje vseh načel javnega naročanja blaga, storitev in gradenj (gospodarnost, varstvo konkurence med ponudniki, enakopravna obravnava ponudnikov, ekonomičnost, učinkovitost,...) po enostavnem postopku;
- Glede na nizko realizacijo transernih prihodkov NO županu predlaga več aktivnosti pri pridobivanju le-teh (EU projekti), priprava kvalitetnih projektov na zalogo, priprava investicijske dokumentacije, gradbenih dovoljenj, spremljanje razpisov;
- Čim prejšnja priprava dokumentacije in izdelava Načrta razpolaganja (predvsem prodaje obrtnih enot v obrtno-industrijski coni v Beltincih);

NO prav tako priporoča, da občina jasno opredeli in zapiše razvojne prioritete in v skladu z njimi določi cilje po posameznih programih, kar naj bo vodilo pri razporejanju in prerazporejanju sredstev, s čimer bo lahko dosežena še boljša in bolj smotrna (ciljna) poraba javnih sredstev.



Predsednik NO Občine Beltinci:
Igor Lebar